



Comune di Abano Terme

Provincia di Padova

Originale

Delibera N. 121
del 17/07/2025

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: DIRETTIVE PER LA CO-PROGETTAZIONE CON ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI SITI NEL TERRITORIO COMUNALE AI SENSI DELL'ART. 55 D.LGS 117/2017 PERIODO 2025 - 2028

L'anno duemilaventicinque addì diciassette del mese di luglio alle ore 17:00 presso Sede Municipale si è riunita la Giunta Comunale.

Cognome e Nome	Presente
1. BARBIERATO FEDERICO - Sindaco	Sì
2. POZZA FRANCESCO - Vice Sindaco	Sì
3. BERTO ERMANNNO - Assessore	Sì
4. BANO GIAN PIETRO - Assessore	Sì
5. GALLOCCHIO VIRGINIA - Assessore	Sì
6. ALLOCCA MICHELA - Assessore	Sì
	Totale Presenti: 6
	Totale Assenti: 0

Assiste alla seduta il SEGRETARIO GENERALE, Dott. BRINDISI FULVIO .

Il Sig. BARBIERATO FEDERICO, nella sua qualità di Sindaco presiede la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che la gestione degli impianti sportivi comunali “Stadio delle Terme”, “Campo senza Frontiere”, “palestra, campo da calcio e campi da futsal in località Giarre” è esternalizzata e il contratto è in scadenza;

Ritenuto che:

- la pratica sportiva riveste un'importanza centrale nella vita della comunità, non solo come attività fisica, ma come strumento fondamentale di inclusione sociale, di coesione e di promozione di stili di vita sani. Essa è infatti in grado di generare impatti positivi in termini di salute, integrazione, educazione e prevenzione, rivestendo una rilevanza di natura sociale, culturale ed educativa;
- recenti studi dimostrano che lo sport, soprattutto quello organizzato e di squadra, rappresenta un potente fattore protettivo per i ragazzi di scuole primarie e secondarie, agendo simultaneamente sulla motivazione e il legame con la scuola (riduce la dispersione), sul benessere mentale (riduce ansia e depressione), sulla qualità delle relazioni sociali (riduce isolamento e favorisce inclusione);

Considerato il servizio di gestione degli impianti sportivi del territorio comunale privo di rilevanza economica, perché strutturalmente non remunerativo, in quanto gli alti costi di gestione, comprese le utenze, sono posti a carico del gestore e le tariffe di utilizzo sono mantenute contenute per favorire l'accessibilità e l'inclusione;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 177 del 27/12/2024 ad oggetto “Ricognizione periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici Locali a rilevanza economica – d. Lgs. 201/2022 art. 30” che non annovera tra i servizi a rilevanza economica gli impianti sportivi comunali di cui trattasi, a meno del Palazzetto dello Sport comprendente l'impianto natatorio;

Visto che:

- l'amministrazione comunale ha sempre perseguito l'obiettivo di garantire alla cittadinanza l'accesso a impianti sportivi moderni e ben gestiti, fruibili da tutti, senza barriere, favorendo la partecipazione e il coinvolgimento attivo delle diverse fasce sociali e generazionali;
- nel DUP (Documento Unico di Programmazione) 2025-2027 alla Missione 06 Programma 01 “Sport e tempo libero” si trova l'obiettivo operativo “Affidamento gestione impianti sportivi” che prevede *“nel 2025 scade la gestione degli impianti sportivi comunali, attualmente affidata tramite gara pubblica. Per valorizzare il ruolo degli Enti del Terzo Settore che gravitano attorno al mondo dello sport aponense, si valuteranno anche procedure di co-progettazione ai sensi del d.lgs. 117/2017 “Codice Enti Terzo Settore” e del decreto 163/2022 “Riforma dello Sport”. La volontà è avvicinare la gestione del bene pubblico agli interessi dei cittadini frequentatori tramite gli enti del terzo settore che possono farsi collettore dei valori e delle richieste di atleti, famiglie, allenatori, volontari nella cura dei beni dediti allo sport e della gestione conseguente”*;
- in questo contesto, il Consiglio Comunale ha inteso cruciale il coinvolgimento di soggetti qualificati e in grado di gestire in maniera partecipativa, inclusiva e sostenibile le strutture sportive tramite la co-progettazione che prevede la partecipazione di Enti del Terzo Settore, quali associazioni sportive, cooperative sociali, fondazioni e altre realtà no-profit, che operano quotidianamente per il bene della collettività e che, grazie alla loro esperienza e competenza, sono in grado di assicurare una gestione in linea con le finalità sociali, educative e di benessere collettivo;

- la co-progettazione, d'altronde, non si limita a un semplice processo amministrativo, ma costituisce una vera e propria modalità di collaborazione che favorisce il dialogo tra pubblico e privato sociale, con l'obiettivo di sviluppare soluzioni innovative, sostenibili e condivise, per rispondere alle necessità della comunità e rendere gli impianti sportivi spazi di incontro, crescita e inclusione per tutte le persone, senza distinzione di età, genere, condizione sociale o capacità;

Considerato che l'Amministrazione Comunale:

- consapevole della propria responsabilità sociale, non mira a gestire gli impianti sportivi secondo logiche di profitto, ma piuttosto a creare un ambiente che favorisca l'inclusione di categorie sociali più vulnerabili, come i ragazzi diversamente abili e le famiglie in condizione di maggiore fragilità sociale, offrendo loro opportunità di partecipazione, integrazione e benessere attraverso la pratica sportiva.
- per restare al passo con una comunità in continuo cambiamento, ha deciso di affidare il servizio attraverso la co-progettazione prevista dall'art. 55 del Dlgs. 117/2017 che promuove un modello di governance aperto con Enti del Terzo Settore per rispondere non solo alle necessità degli utenti e delle associazioni sportive, ma anche a quelle delle categorie più vulnerabili e svantaggiate.

Considerato opportuno avviare una manifestazione di interesse ai sensi dell'art. 55 DLgs. 117/2017 per Enti del Terzo Settore a cui affidare, mediante procedura di co-progettazione, la gestione degli impianti sportivi comunali per il periodo 2025-2028, eventualmente rinnovabile al 2031;

Visto il decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 e in particolare l'art. 4 che prevede: *“1. Sono enti del Terzo Settore le organizzazioni di volontariato, le associazioni di promozione sociale, gli enti filantropici, le imprese sociali, incluse le cooperative sociali, le reti associative, le società di mutuo soccorso, le associazioni, riconosciute o non riconosciute, le fondazioni e gli altri enti di carattere privato diversi dalle società costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale mediante lo svolgimento, in via esclusiva o principale, di una o più attività di interesse generale in forma di azione volontaria o di erogazione gratuita di denaro, beni o servizi, o di mutualità o di produzione o scambio di beni o servizi, ed iscritti nel registro unico nazionale del Terzo Settore.”*;

Viste le indicazioni delle Linee guida ministeriali in materia di co-progettazione adottate con D.M. 31 marzo 2021, n. 72;

Richiamato l'art. 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241 contenente le nuove norme sul procedimento amministrativo secondo cui: *“La concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati sono subordinate alla predeterminazione ed alla pubblicazione da parte delle amministrazioni procedenti, nelle forme previste dai rispettivi ordinamenti, dei criteri e delle modalità cui le amministrazioni stesse devono attenersi.”*;

Richiamata la normativa vigente e in particolare la L. 328/2000, il D.Lgs. n. 117/2017, il D.Lgs. n. 201/2022 e il D.Lgs. n. 38/2021;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 30.11.2023 ad oggetto: *“Regolamento Comunale dei processi partecipativi, dei contributi e degli altri benefici a favore di soggetti Pubblici, Privati e del Terzo Settore”* ed in particolare il capo riservato alle procedure di co-programmazione e di co-progettazione;

Richiamate:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 27/12/2024 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025- 2027;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 46 del 27/12/2024 “Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2025-2027”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 02/01/2025 “Approvazione del piano esecutivo di gestione (PEG) finanziario in termini di competenza per il triennio 2025-2027 e in termini di cassa per l'esercizio finanziario 2025”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 13/02/2025 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027;

Richiamata altresì la deliberazione di Giunta Comunale n. 102 del 08/08/2024 con la quale è stato adottato il nuovo “Codice di comportamento dei dipendenti”, aggiornato al D.P.R. n. 81 del 13 giugno 2023 e al D. Lgs. n. 24 del 10 marzo 2023, pubblicato nel sito istituzionale dell’Ente nella sezione “Amministrazione Trasparente”;

Ritenuto necessario approvare le “Direttive per la co-progettazione con Enti del Terzo Settore per la gestione degli impianti sportivi siti nel territorio comunale ai sensi dell’art. 55 DLgs 117/2017 per il periodo 2025-2028 eventualmente rinnovabile sino al 2031” come dettagliato nel dispositivo del presente atto;

Richiamato il provvedimento del Sindaco Protocollo n. 36723 del 03.10.2022 ad oggetto “Assegnazione funzioni dirigenziali del 2° settore e nomina Vicesegretario Comunale” con cui è stata affidata alla Dott.ssa Menin Rossella la direzione dei servizi del 2° Settore comprensivo dell’ufficio Sport, per tutta la durata del mandato amministrativo;

Dato atto che:

- ai sensi dell’articolo 6-bis della L. 241/1990, i responsabili dei servizi coinvolti, i firmatari degli atti istruttori nonché i soggetti intervenuti nel procedimento, non hanno evidenziato alcuna situazione di conflitto di interessi, diretto o indiretto, anche potenziale, in relazione al presente atto;
- gli amministratori non si trovano nella situazione di conflitto d’interesse di cui all’articolo 78, comma2, del D.Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/8/2000, n. 267;

Con voti favorevoli unanimi espressi in forma palese per alzata di mano, mediante due separate votazioni, di cui una in merito all’atto e l’altra per conferire allo stesso l’immediata eseguibilità:

DELIBERA

- Le premesse sono parte integrante del presente atto e si intendono qui integralmente riportate;
- Di attivare nel rispetto delle indicazioni contenute nel D.Lgs. 117/2017 e del decreto ministeriale 31 marzo 2021, n. 72 una istruttoria pubblica finalizzata all’individuazione di Enti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione della gestione degli impianti sportivi per il periodo 2025-2028 eventualmente rinnovabile al 2031;

- Di stabilire le seguenti:

&&&&

DIRETTIVE PER LA CO-PROGETTAZIONE CON ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI SITI NEL TERRITORIO COMUNALE AI SENSI DELL'ART. 55 DLGS 117/2017 PER IL PERIODO 2025-2028 EVENTUALMENTE RINNOVABILE SINO AL 2031

FINALITA':

1. Favorire lo sviluppo della pratica sportiva, accessibile a tutti i cittadini e a tutte le associazioni sportive con precedenza a quelle operanti stabilmente nel territorio comunale;
2. Garantire impianti sportivi moderni, inclusivi e ben gestiti, accessibili a tutti senza barriere architettoniche, mantenuti in condizioni ottimali sotto il profilo della sicurezza, della manutenzione e della pulizia;
3. Promuovere attività ed eventi sportivi e sociali, a carattere socioculturale, turistico e ricreativo a valenza locale, nazionale e internazionale;
4. Stimolare percorsi di educazione civica attraverso lo sport e la collaborazione con le scuole cittadine
5. Promuovere attività di contrasto alla dispersione scolastica, attraverso attività educative e motivazionali in ambito sportivo riservato a ragazzi e giovani del territorio segnalati dai servizi sociali;
6. Promuovere percorsi per l'invecchiamento attivo, mediante iniziative specifiche rivolte alla popolazione anziana;
7. Costruzione di sinergie tra enti del Terzo Settore per la promozione della pratica sportiva integrata alle attività educative, sociali, turistiche;
8. Avviare progetti utili alla collettività (PUC), anche in connessione con il RIA o altre misure di inclusione attiva attraverso l'inserimento lavorativo;
9. Attivarsi per reperire risorse economiche integrative attraverso fundraising, bandi, sponsorizzazioni, donazioni o accordi con soggetti privati, al fine di reinvestire nel miglioramento dei servizi e delle attività
10. Proporre e realizzare interventi di riqualificazione e valorizzazione degli impianti sportivi promuovendo la sostenibilità e l'uso responsabile delle risorse coerenti con le certificazioni ambientali del Comune di Abano Terme;

PROCEDURA DI SELEZIONE:

- avvio di un'istruttoria pubblica, tramite avviso pubblico di co-progettazione per la gestione degli impianti sportivi siti nel territorio comunale ai sensi dell'art. 55 DLgs 117/2017 per il periodo 1° settembre 2025 – 31 agosto 2028, eventualmente rinnovabile per un ulteriore triennio quindi sino al 31 agosto 2031; l'avvio del progetto potrà essere posticipato di due mesi, qualora ciò fosse necessario, nelle more della conclusione della procedura di valutazione;
- individuazione dell'Ente del Terzo Settore, in forma singola o associata, eventualmente in partenariato o in accordo con altri enti e associazioni non profit, che avrà conseguito la migliore valutazione;
- svolgimento delle sessioni di co-progettazione finalizzate alla definizione condivisa delle azioni, in cui la parte pubblica e l'ETS individuato portano ciascuno il proprio contributo in termini di competenze, esperienze e conoscenza del territorio.
- conclusione della procedura ad evidenza pubblica e sottoscrizione della Convenzione;
- incontri periodici di monitoraggio, tramite la partecipazione ai tavoli di co-progettazione della parte pubblica e dell'ETS individuato, per valutare l'andamento del progetto, per adattare in corso d'opera le attività, per correggere eventuali criticità.

CRITERI DI VALUTAZIONE

La scelta del partner di co-progettazione avverrà sulla base di una graduatoria formata a seguito di valutazione delle proposte progettuali da parte di apposito Gruppo di Lavoro che terrà conto – tra gli altri - dei seguenti criteri:

- 1) qualità della proposta progettuale in rispondenza alle finalità indicate nelle direttive assegnate dalla Giunta, con particolare riferimento alla valenza sociale, educativa e di promozione turistica;
- 2) capacità di collaborare in rete con altre realtà del territorio, sia per la diffusione di discipline sportive — includendo almeno calcio, pallavolo e atletica leggera — sia con altri Enti del Terzo Settore. L'obiettivo è valorizzare le potenzialità multidisciplinari degli impianti sportivi e promuovere eventi di ampio respiro a carattere sportivo.
- 3) adeguatezza dell'ETS alla realizzazione del progetto, in riferimento all'esperienza nella gestione di impianti sportivi, al numero di tesserati e alla garanzia al mantenimento degli impianti sportivi in condizioni ottimali
- 4) capacità della proposta progettuale di garantire equità e trasparenza nell'accesso agli spazi che saranno assegnati dall'ETS alle altre società sportive, con preferenza a quelle che organizzano sport giovanile e adatto a soggetti fragili, tramite applicazione e incasso delle tariffe deliberate dal Comune;
- 5) coerenza e sostenibilità del piano economico predisposto a supporto del progetto, con particolare attenzione alla capacità di autofinanziamento.

RISORSE DA DESTINARE

Dato l'importante valore sociale del progetto, a titolo di compartecipazione a sostegno dello stesso, l'Amministrazione Comunale metterà a disposizione un contributo annuo per totali € 87.000,00 (oltre iva di legge), che comprende il rimborso spese delle utenze e la copertura di parte delle spese generali per la gestione degli impianti sportivi; eventuali iniziative aggiuntive legate alle esigenze del progetto – come ad esempio l'organizzazione del torneo internazionale di calcio o interventi di promozione della pratica sportiva nelle scuole – potranno essere sostenute con risorse integrative dedicate.

&&&&

- di dare atto che la spesa complessiva anno 2025 è stimata in euro 35.380,00 (29.000+iva di legge) e in ciascuno degli esercizi 2026 e 2027 è stimata in 106.140,00 euro (87.000,00 euro + iva di legge) ed è disponibile nel Bilancio di Previsione 2025-2027 alla missione 6, programma 1, titolo 1, macroaggregato 103, dando atto sin d'ora che nelle annualità successive vi sarà l'impegno a prevedere adeguata copertura finanziaria
- di nominare Responsabile Unico del Procedimento la Dirigente del 2 Settore "Servizi Finanziari e alla Persona" dr.ssa Rossella Menin e di demandarle l'adozione dei provvedimenti inerenti e conseguenti;

DOPO DI CHE DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo del 18/8/2000, n. 267, stante la necessità di poter avviare la gestione entro l'inizio dell'anno sportivo.

Verbale letto, approvato e sottoscritto

IL Sindaco
BARBIERATO FEDERICO

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. BRINDISI FULVIO

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).