

La seduta odierna è stata convocata in sessione ordinaria di prima convocazione con invito prot. 49620 del 20 dicembre 2024.

La trattazione dell'argomento iscritto al punto n. 12 dell'ordine del giorno ha inizio in presenza di n. 14 Consiglieri Comunali.

Il presente argomento è stato discusso nella I Commissione Consiliare "Affari Generali (bilancio, trasparenza, innovazione, risorse umane, sicurezza, protezione civile, polizia locale) in data 23 dicembre 2024.

Illustra la proposta di delibera il Sindaco Federico Barbierato a cui fanno seguito gli interventi dei Consiglieri di cui al file audio allegato alla presente deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- l'art 15 della Legge 24 febbraio 1992 n. 225 "Istituzione del Servizio Nazionale di Protezione Civile", individua nel Sindaco l'Autorità Comunale di Protezione Civile e stabilisce che, al verificarsi di un'emergenza, egli assume la direzione ed il coordinamento dei servizi di soccorso e assistenza delle popolazioni colpite e provvede agli interventi necessari;
- l'art 108 D.Lgs. n. 112 del 31 marzo 1998 attribuisce ai Comuni in materia di Protezione Civile le funzioni relative alla predisposizione dei piani di emergenza, l'attuazione dei primi soccorsi alla popolazione e gli interventi urgenti e necessari a fronteggiare lo sviluppo di eventi calamitosi sul proprio territorio;
- la legge regionale 13 aprile 2001, n.11: "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi alle autonomie locali in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n° 112", nell'ambito del processo di decentramento amministrativo, definisce, al capo VIII, le competenze e le funzioni conferite alle Regioni e agli Enti Locali in materia di protezione civile;
- in particolare, l'art. 104 comma 2 lettera a), della Legge Regionale 11/2001 individua tra i compiti della Giunta regionale quello relativo alla "redazione ed approvazione di linee guida, schemi di piano e direttive tecniche per la predisposizione, da parte degli enti locali, dei rispettivi strumenti di pianificazione di protezione civile";
- la Regione del Veneto, Sezione Protezione Civile, ha elaborato un supporto informatico quale valido ed utile strumento alla redazione dei Piani Comunali su software gis opensource QGIS;

VISTO il decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, recante "Codice della protezione civile", che abroga e sostituisce la precedente normativa di cui alla L. 225/1992 e d.Lgs. 112/1998, in particolare:

- l'art. 1 che testualmente dispone che *"Il Servizio nazionale della protezione civile, di seguito Servizio nazionale, definito di pubblica utilità, è il sistema che esercita la funzione di protezione civile costituita dall'insieme delle competenze e delle attività volte a tutelare la vita, l'integrità fisica, i beni, gli insediamenti, gli animali e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo"*;
- l'art. 12, comma 4, a mente del quale *"Il comune approva con deliberazione consiliare il piano di protezione civile comunale, redatto secondo criteri e modalità da definire con direttive adottate ai sensi dell'articolo 15 e con gli indirizzi regionali di cui all'articolo 11, comma 1, lettera b)..."*;

VISTI gli indirizzi regionali formulati in materia tra cui:

- la DGR n. 573 del 10/03/2003 che approva le linee guida regionali per la redazione del Piano comunale di Protezione Civile per le emergenze;
- la Delibera di Giunta Regionale nr. 1575 del 17 giugno 2008, la Release 2011 delle stesse, approvata con DGR nr. 3315 del 21/12/2010, Allegato e le successive modifiche ed integrazioni riguardanti l'approvazione di linee per la standardizzazione e lo scambio informatico dei piani di protezione civile;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 3315 del 21 dicembre 2010 "Linee guida per la standardizzazione e lo scambio informatico dei dati in materia di protezione civile. Proroga dei termini per la standardizzazione dei piani di emergenza di protezione civile. Rivisitazione delle linee guida "Release 2011". Definizione dei contenuti e delle scadenze per i Piani Provinciali di Protezione Civile".
- la L.R. n. 13 del 01 giugno 2022 che disciplina le funzioni in materia di protezione civile, come definite dal decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 "Codice della protezione civile", riconoscendo il valore e l'utilità sociale del volontariato di protezione civile e ne promuove lo sviluppo, salvaguardandone l'autonomia, in particolare l'art. 14
 - o comma 1 nel quale si dispone che la Giunta regionale definisce gli indirizzi per la predisposizione dei piani di protezione civile delle province, della Città Metropolitana di Venezia, degli ambiti di protezione civile e dei comuni, anche in forma associata, sulla base della direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri di cui agli articoli 15 e 18 del Codice;

- comma 8 a mente del quale *“I comuni ... redigono ed approvano i piani di protezione civile comunali o intercomunali nel rispetto della normativa vigente, sulla base di contenuti della direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui agli articoli 15 e 18 del Codice e degli indirizzi regionali e li trasmettono al prefetto, alla provincia o alla Città Metropolitana di Venezia e alla Regione. La Giunta regionale definisce le modalità di accertamento e verifica di conformità dei piani alla normativa vigente e agli indirizzi regionali. La struttura regionale competente in materia di protezione civile, la provincia e la Città Metropolitana di Venezia possono fornire, ove richiesto, il supporto tecnico agli uffici comunali per la redazione dei piani”*;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 545 del 09 maggio 2023 Adozione del documento preliminare relativo all'aggiornamento del "Programma nazionale di soccorso per il rischio sismico - Organizzazione di Protezione Civile ed elementi conoscitivi del territorio - Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 14 gennaio 2014", approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 1753/2017;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 1357 del 5.11.2024 avente ad oggetto “Linee guida per la verifica di conformità dei piani comunali e intercomunali di protezione civile. Legge regionale n. 13/2022, art. 14, comma 8 e art. 4, comma 1, lett. e)”;

DATO ATTO che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 in data 29.12.2020 è stato approvato il Piano Comunale di Protezione Civile del Comune di Abano Terme;

CONSIDERATO che:

- il Piano Comunale di Protezione Civile è uno strumento fondamentale a disposizione delle Autorità preposte per individuare le azioni da porre in essere in modo coordinato per fronteggiare gli eventi calamitosi e/o di rilevante impatto locale;
- l'aggiornamento del piano di protezione civile è un'attività indispensabile per disporre di uno strumento funzionale, rispondente alle caratteristiche del territorio, al fine di affrontare in modo tempestivo le situazioni di emergenza che possono interessare l'ambito di competenza comunale;
- il Piano è uno strumento dinamico e modificabile in conseguenza dei cambiamenti che i sistemi territoriali, sociale e politico-organizzativo, subiscono nel tempo e che l'aggiornamento periodico del Piano è necessario per consentire di gestire l'emergenza nel modo migliore.

PRECISATO che spetta all'Amministrazione locale individuare le aree potenziali di rischio determinando altresì gli indirizzi operativi di gestione dell'emergenza attraverso il Piano comunale di Protezione Civile anche in relazione all'assetto e lo sviluppo territoriale;

CONSIDERATO che l'evoluzione dinamica dell'assetto del territorio e lo sviluppo costante delle conoscenze tecniche e scientifiche possono proporre nuovi scenari di rischio da fronteggiare o rendere necessario l'adeguamento della capacità di risposta;

DATO ATTO che le linee guida regionali per la pianificazione comunale di protezione civile:

- prevedono un aggiornamento periodico del piano in quanto ritenuto strumento necessario per consentire la gestione di situazioni di emergenza con efficacia ed immediatezza;
- mettono in evidenza come il predetto piano deve essere concepito come uno strumento dinamico e aggiornabile in conseguenza dei cambiamenti che il sistema territoriale subisce;
- prevedono l'esigenza di un adeguamento sistematico e ciclico del piano in base all'evoluzione dell'assetto del territorio, anche in funzione dei cambiamenti climatici che si sono registrati negli ultimi anni: “Il processo di aggiornamento del piano può essere inquadrato secondo uno schema organizzativo ciclico, finalizzato ad affinare e perfezionare di continuo l'efficacia degli interventi in caso di emergenza. In conseguenza di quanto sopra la durata del piano risulta essere illimitata, visto che non può essere stabilita una durata predeterminata. Tuttavia per essere efficace e operativo il piano deve obbligatoriamente e periodicamente essere aggiornato ogni qualvolta si verificano mutamenti nell'assetto territoriale o siano disponibili studi e ricerche più approfondite in merito ai rischi individuati”;

RICHIAMATE:

- la Delibera di C.C. n. 65 del 29.12.2020 avente ad oggetto: “Approvazione del Piano di Protezione Civile”;
- la Delibera di G.C. n. 127 del 07.10.2024 con la quale è stata aggiornata la precedente configurazione del C.O.C. e nominati i soggetti e loro sostituti che compongono le Funzioni di Supporto della struttura di supporto;

RAVVISATA la necessità di prevedere un processo di aggiornamento costante dei database, in modo che le informazioni territoriali siano sempre corrette e attuali (aggiornamento cartografico, numeri di telefono, persone incaricate di riferimento etc);

VISTA l'evoluzione normativa intervenuta negli anni successivi all'approvazione e preso atto delle innovazioni tecnologiche, recepite anche dalla Regione Veneto, per quanto riguarda la gestione del piano in oggetto;

VISTE le determinazioni n.ri 1326 e 1225 rispettivamente del 14.12.2021 e del 13.12.2024 di affidamento incarico per l'aggiornamento del piano comunale di protezione civile allo Studio Geom. Borgo Claudio con sede a Carmignano di Brenta in via Del Popolo n. 43;

RITENUTO opportuno avviare il procedimento finalizzato all'approvazione dell'aggiornamento del Piano Comunale di Protezione Civile, previa adeguata analisi territoriale di inquadramento del sistema geotopografico, del sistema antropico ambientale, l'elaborazione di scenari di rischi, organizzazione delle risorse, procedure di emergenza, evacuazioni e accoglienza-ricovero;

VISTI gli elaborati che relativi all'aggiornamento/adequamento del Piano Comunale di Protezione Civile redatti dallo Studio Geom. Borgo Claudio, e condivisi con la Protezione Civile di Abano Terme e gli uffici dell'ente, pervenuto ai prot. n.ri 49159 e 49438 rispettivamente del 17.12.2024 e del 19.12.2024 costituito dagli allegati indicati di seguito suddivisi in 6 cartelle:

- 01 Elenco Elaborati;
 - o P0101000_elenco elaborati rev06.pdf;
- 02 Relazioni:
 - o p0101010_Relazione rev07.pdf;
 - o p0101011_All_A_Elenco ditte rev01.pdf;
 - o p0101012_All_B_Suddivisione abitanti.pdf;
 - o p0101013_All_C1_Modulistica stato di ATTENZIONE_2024.rar;
 - o p0101013_All_C2_Modulistica stato di PREALLARME_2024.rar;
 - o p0101013_All_C3_Modulistica stato di ALLARME_2024.rar;
 - o p0101013_All_C4_Modulistica stato di EMERGENZA_2024.rar;
 - o p0101013_All_C5_Modulistica stato di PREALLARME-DANNI-RIPRISTINO_2024.rar;
 - o p0101013_All_D_Schede Tecniche Manuale d'uso del COC Abano Terme.rar;
 - o p0101013_All_E_Elenco schede referenti rev01.pdf;
 - o p0101013_All_F_Elenco elenco risorse rev01.pdf;
 - o p0101014_All_G_Nominativi e recapiti personale COC e medico rev01.pdf
- 03 Analisi dei rischi:
 - o p0101020_Analisi dei rischi rev03.pdf;
- 04 Procedure di emergenza – modelli di intervento:
 - o p0301020_MI_Sisma rev02.pdf;
 - o p0301030_MI_BlackOut rev02.pdf;
 - o p0301040_MI_Neve rev02.pdf;
 - o p0301050_MI_IncidentiStradali rev02.pdf;
 - o p0301051_MI_IncidentiFerroviari rev02.pdf;
 - o p0301070_MI_TrasportoPericolose rev02.pdf;
 - o p0301080_MI_Allagamenti rev02.pdf;
 - o p0301090_MI_Frane-Dissesto idrogeologico rev01.pdf;
 - o p0301130_MI_Idropotabile rev02.pdf;
 - o p0301180_MI_EventiRilevanteImpattoLocale rev02.pdf;
 - o p0301210_MI_Tromba d'aria rev02.pdf;
 - o p0301220_MI_IncidentiRilevanti rev02.pdf;
 - o p0301230_MI_EvaquazionePopolazione rev02.pdf;
- 05 Tavole:
 - o Tav 1.1 Inquadramento generale del territorio_2024.pdf;
 - o Tav 1.2 - Stradario_2024;
 - o Tav 2.1 - Individuazione dei rischi – Sisma 2024;
 - o Tav 2.2 - Individuazione dei rischi – Balck-out_2024;
 - o Tav 2.3 - Individuazione dei rischi –Neve_2024;
 - o Tav 2.4 - Individuazione dei rischi – Incidenti stradale_2024;
 - o Tav 2.5 – Individuazione dei rischi –Trasporto sostanze pericolose_2024;
 - o Tav 2.6 – Individuazione dei rischi –Allagamenti_2024;
 - o Tav 2.7 – Individuazione dei rischi – Idropotabile_2024;
 - o Tav 2.8 – Individuazione dei rischi – Frane_2024;
 - o Tav 2.9 – Individuazione dei rischi – Incidenti rilevanti e zone di impatto_2024;
 - o Tav 3.1 – Determinazione conseguenze attese – rischio allagamenti_2024;
 - o Tav 3.2 – Determinazione conseguenze attese –rischio sisma:2024;
 - o Tav 3.4 - Determinazione conseguenze attese – rischio incidente rilevante;
 - o Tav 4 – Individuazione di edifici sicuri ed aree di emergenza_2024;
 - o Tav. 5.1 – Piano di Evacuazione per aree a rischio NORD_2024;
 - o Tav 5.2 – Piano di Evacuazione per aree a rischio SUD_2024;
 - o Tav 5.3 – Piano di Evacuazione per aree a rischio EST_2024;
 - o Tav. 6 – Temi censiti_2024;
- 06 Shape MDB (file per l'integrazione del piano nel software QGIS);

DATO ATTO che detto Piano di Protezione Civile è stato elaborato anche in formato digitale tramite software GIS (Geographic Information System) libero e opensource, per avere i dati del piano e le informazioni cartografiche disponibili su diverse piattaforme e postazioni di lavoro, per una puntuale e veloce consultazione dei dati stessi da parte di tutti i soggetti competenti e interessati;

RITENUTO di adottare l'aggiornamento del Piano Comunale di Protezione Civile, in quanto strumento idoneo a cogliere le problematiche del territorio e definire le procedure d'intervento in coordinamento con gli altri livelli istituzionali ed operativi della Protezione Civile;

VISTO lo statuto dell'Ente;

RITENUTO necessario, per tutte le motivazioni espresse in precedenza, procedere all'aggiornamento del predetto Piano Comunale di Protezione Civile;

ACQUISITO il parere favorevole di regolarità tecnica espresso in ottemperanza all'art 49 del TUEL, così come novellato dall'art. 3 del D.L. 174/2012;

ACCERTATO che non sussiste conflitto di interessi in capo ai soggetti che sottoscrivono il presente atto e che gli uffici competenti ad adottare i relativi pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali non hanno segnalato allo stesso alcuna situazione di conflitto, anche potenziale;

RICHIAMATO l'art. 78, comma 2, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, secondo il quale "Gli amministratori di cui all'articolo 77, comma 2, devono astenersi dal prendere parte alla discussione ed alla votazione di delibere riguardanti interessi propri o di loro parenti o affini sino al quarto grado. L'obbligo di astensione non si applica ai provvedimenti normativi o di carattere generale, quali i piani urbanistici, se non nei casi in cui sussista una correlazione immediata e diretta fra il contenuto della deliberazione e specifici interessi dell'amministratore o di parenti o affini fino al quarto grado";

DATO ATTO che nessun amministratore si trova nella situazione di conflitto di interessi sopra indicata;

A seguito della votazione della presente proposta di delibera, che ottiene il seguente esito:

Consiglieri presenti n. 14, Consiglieri votanti n. 14, astenuti nessuno, voti favorevoli n. 14, voti contrari nessuno, voti espressi nei modi di legge e proclamati dal Presidente del Consiglio:

DELIBERA

per i motivi esposti in premessa e che si hanno qui per integralmente riportati:

1. di approvare l'aggiornamento del "Piano Comunale di Protezione Civile" secondo quanto contenuto nella versione aggiornata, composto dai seguenti elaborati:

- 01 Elenco Elaborati;
 - o P0101000_elenco elaborati rev06.pdf;
- 02 Relazioni:
 - o p0101010_Relazione rev07.pdf;
 - o p0101011_All_A_Elenco ditte rev01.pdf;
 - o p0101012_All_B_Suddivisione abitanti.pdf;
 - o p0101013_All_C1_Modulistica stato di ATTENZIONE_2024.rar;
 - o p0101013_All_C2_Modulistica stato di PREALLARME_2024.rar;
 - o p0101013_All_C3_Modulistica stato di ALLARME_2024.rar;
 - o p0101013_All_C4_Modulistica stato di EMERGENZA_2024.rar;
 - o p0101013_All_C5_Modulistica stato di PREALLARME-DANNI-RIPRISTINO_2024.rar;
 - o p0101013_All_D_Schede Tecniche Manuale d'uso del COC Abano Terme.rar;
 - o p0101013_All_E_Elenco schede referenti rev01.pdf;
 - o p0101013_All_F_Elenco elenco risorse rev01.pdf;
 - o p0101014_All_G_Nominativi e recapiti personale COC e medico rev01.pdf
- 03 Analisi dei rischi:
 - o p0101020_Analisi dei rischi rev03.pdf;
- 04 Procedure di emergenza – modelli di intervento:
 - o p0301020_MI_Sisma rev02.pdf;
 - o p0301030_MI_BlackOut rev02.pdf;
 - o p0301040_MI_Neve rev02.pdf;
 - o p0301050_MI_IncidentiStradali rev02.pdf;
 - o p0301051_MI_IncidentiFerroviari rev02.pdf;
 - o p0301070_MI_TrasportoPericolose rev02.pdf;
 - o p0301080_MI_Allagamenti rev02.pdf;
 - o p0301090_MI_Frane-Dissesto idrogeologico rev01.pdf;
 - o p0301130_MI_Idropotabile rev02.pdf;
 - o p0301180_MI_EventiRilevanteImpattoLocale rev02.pdf;
 - o p0301210_MI_Tromba d'aria rev02.pdf;
 - o p0301220_MI_IncidentiRilevanti rev02.pdf;
 - o p0301230_MI_EvaquazionePopolazione rev02.pdf;
- 05 Tavole:
 - o Tav 1.1 Inquadramento generale del territorio_2024.pdf;
 - o Tav 1.2 - Stradario_2024;
 - o Tav 2.1 - Individuazione dei rischi – Sisma 2024;
 - o Tav 2.2 - Individuazione dei rischi – Balck-out_2024;

- *Tav 2.3 - Individuazione dei rischi –Neve_2024;*
- *Tav 2.4 - Individuazione dei rischi – Incidenti stradale_2024;*
- *Tav 2.5 – Individuazione dei rischi –Trasporto sostanze pericolose_2024;*
- *Tav 2.6 – Individuazione dei rischi –Allagamenti_2024;*
- *Tav 2.7 – Individuazione dei rischi – Idropotabile_2024;*
- *Tav 2.8 – Individuazione dei rischi – Frane_2024;*
- *Tav 2.9 – Individuazione dei rischi – Incidenti rilevanti e zone di impatto_2024;*
- *Tav 3.1 – Determinazione conseguenze attese – rischio allagamenti_2024;*
- *Tav 3.2 – Determinazione conseguenze attese –rischio sisma:2024;*
- *Tav 3.4 - Determinazione conseguenze attese – rischio incidente rilevante;*
- *Tav 4 – Individuazione di edifici sicuri ed aree di emergenza_2024;*
- *Tav. 5.1 – Piano di Evacuazione per aree a rischio NORD_2024;*
- *Tav 5.2 – Piano di Evacuazione per aree a rischio SUD_2024;*
- *Tav 5.3 – Piano di Evacuazione per aree a rischio EST_2024;*
- *Tav. 6 – Temi censiti_2024;*
- *06 Shape MDB (file per l'integrazione del piano nel software QGIS;*

depositati agli atti dell'Uff. Protezione Civile;

2. di pubblicare il piano sul sito del Comune di Abano Terme eventualmente rendendolo maggiormente fruibile per i cittadini;
3. di dare atto che l'oggetto della presente deliberazione rientra nella competenza del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 12, comma 4, del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1;
4. di demandare al Responsabile del Settore Polizia Locale-Protezione Civile:
 - la trasmissione all'Amministrazione provinciale di Padova/Città Metropolitana di Venezia, alla Prefettura-UTG e alla Protezione Civile, Sicurezza e Polizia Locale (allegato A) DGR 1357 del 25.11.2024) i seguenti documenti:
 - il Piano Comunale di Protezione Civile aggiornato in formato digitale conforme agli standard delle Linee guida regionali in vigore;
 - schede Allegato A2, Allegato A3 e COC debitamente compilate e sottoscritte;
 - gli eventuali ulteriori aggiornamenti grafici e documentali necessari che potrebbero essere indicati dalla Commissione Tecnica per l'eventuale validazione del Piano;
 - la revisione e l'aggiornamento periodico delle schede e degli allegati del Piano di Protezione Civile ogni qualvolta avvengano modifiche non sostanziali delle informazioni contenute nel piano, della situazione territoriale, normativa o di pianificazione e a seguito di eventuali richieste di modifica non sostanziale;
 - la pubblicazione dell'avviso di adozione dell'aggiornamento del Piano Comunale di Protezione Civile all'Albo Pretorio e nel sito internet del Comune di Abano Terme;
 - di organizzare specifici incontri per i cittadini e il volontariato al fine di creare un percorso di partecipazione volto al continuo e costante aggiornamento del piano;
5. di prendere atto dei pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica espressi dal Responsabile dei Servizi di Protezione Civile e dal Dirigente dell'Ufficio Governo del Territorio, che si fanno propri;

DOPODICHE' DELIBERA

di dichiarare, con separata votazione il presente provvedimento, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000, al fine di procedere con l'iter amministrativo di approvazione dell'aggiornamento del Piano di Protezione Civile con successiva separata votazione che ottiene voti favorevoli n. 14, voti contrari nessuno, astenuti nessuno, su n. 14 Consiglieri presenti e n. 14 Consiglieri votanti, voti resi ed accertati nei modi di legge il cui esito è stato proclamato dal Presidente del Consiglio.

Il processo verbale della seduta, redatto dal Segretario Comunale, è integrato dal file audio della registrazione sonora del Consiglio Comunale che contiene gli interventi dei Consiglieri Comunali (art. 14 del Regolamento per il funzionamento degli Organi Collegiali).

Il file, allegato alla presente deliberazione, è consultabile sul portale web comunale all'indirizzo: www.magnetofono.it/streaming/abanoterme/

Verbale letto, approvato e sottoscritto

Presidente Del Consiglio
BIANCHIN GIUSEPPE

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. BRINDISI FULVIO

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).
