



CITTA' DI ABANO TERME

PROVINCIA DI PADOVA

0

DETERMINAZIONE

ORIGINALE

SETTORE: *I SETTORE SERVIZI AMMINISTRATIVI*

SERVIZIO: *CED*

DETERMINA N° 565 del 21/06/2023

OGGETTO:

DETERMINA A CONTRARRE PER IL SERVIZIO DI NOTIFICA DIGITALE DELLE VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA – PROGETTO PNRR "MISURA 1.4.5 - PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI" - CIG: 990199264B - DECRETO FINANZIAMENTO DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE N. 131 - 1 / 2022 – PNRR

Addi, 21/06/2023

IL DIRIGENTE

Dott. Fulvio BRINDISI

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

Premesso che :

- Con decreto del Sindaco n. 6197 del 13 Febbraio 2023 il sottoscritto è stata nominato Responsabile per la Transizione digitale del Comune di Abano Terme ;
- Che lo scrivente agisce inoltre in qualità di Dirigente del Primo Settore Servizi amministrativi nominato con decreto sindacale di protocollo n. 37783 dell' 11 Ottobre 2022 nonché Segretario generale del Comune di Abano Terme;
- Tra i numerosi Fondi previsti dal Piano nazionale di Ripresa e Resilienza, una parte importante e considerevole è destinata agli Obiettivi di Digitalizzazione della P.A.;
- Il Comune di Abano Terme si è da sempre distinto per aver affrontato con largo anticipo tutte le sfide che il CAD e la normativa sulla Digitalizzazione prevedevano, raggiungendo spesso in anticipo rispetto alle scadenze, gli obiettivi di trasformazione digitale che di volta in volta venivano posti alle P.A.;
- L'Amministrazione ha dato pieno mandato al sottoscritto di valutare, con riferimento agli Obiettivi di Digitalizzazione posti dal PNRR e con riferimento ai Bandi e Avvisi che di volta in volta sarebbero stati pubblicati, se e quando partecipare al Bando e per quali e con quanti servizi, tenuto conto degli importi previsti dai vari finanziamenti, dei tempi di realizzazione previsti e della capacità del Comune di fare fronte agli adempimenti richiesti dalla partecipazione ai bandi nonché della compatibilità degli stessi con la capacità organizzativa e l'infrastruttura informatica in essere al fine di garantire il raggiungimento degli obiettivi che consentono di accedere ai fondi;
- Il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri è Responsabile per l'attuazione degli investimenti di Italia digitale 2026;
- Tra i bandi finanziati dai fondi PNRR, pubblicati dal Ministero per l'Innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) - Dipartimento Trasformazione Digitale, tramite il Portale "PaDigitale2026", a valere sul piano strategico "Italia digitale 2026", risulta tra gli altri l'Avviso relativo alla **Misura 1.4.5 'Piattaforma Notifiche Digitali' Comuni (Settembre 2022)" - PNRR MIC1 Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU**;
- La partecipazione all'avviso prevede l'obbligo per i soggetti attuatori ammessi di effettuare l'integrazione dei sistemi del Comune sulla Piattaforma Notifiche Digitali e l'attivazione di almeno due servizi relativi a tipologie di atti di notifica tra quelli previsti nell'allegato 2 all'Avviso stesso e di cui n.1 obbligatoriamente riferito alle Notifiche delle Sanzioni al Codice della Strada e uno a scelta del Comune;
- La procedura di candidatura ai Bandi PNRR di PaDigitale 2026 prevede il seguente iter:
 - 1) la presentazione di una istanza online attraverso il Portale PaDigitale 2026;
 - 2) successivamente, una volta convalidata la richiesta, la piattaforma comunica alla PA l'ammissibilità del finanziamento;
 - 3) a questo punto, ottenuta l'ammissibilità, la PA deve inserire il codice CUP (Codice Unico di Progetto) entro 5 giorni, fondamentale per confermare l'accettazione del procedimento e consentire così al Ministero l'emanazione del Decreto Ufficiale di Finanziamento.

Tutto ciò premesso, dato atto che:

- Il Comune di Abano Terme, nella persona del Sindaco Federico Barbierato, con il supporto dello scrivente Responsabile della Transizione Digitale – RTD - delegato a operare sul portale PaDigitale2026, in data 29/04/2022, ha presentato, Domanda di partecipazione all'Avviso Pubblico "**Misura 1.4.5 'Piattaforma Notifiche Digitali' Comuni (Settembre 2022)" - PNRR MIC1 Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU** individuando i seguenti servizi:

#	Servizi	Stato dell'attività
1	Notifiche Violazioni al Codice della Strada	Attività da avviare
2	Notifiche Riscossione Tributi (con pagamento)	Attività da avviare
3	Integrazione con la piattaforma notifiche digitali *	

- In data 03/10/2022 è stata inviata la candidatura n. 55294 relativa all'avviso Avviso Misura 1.4.5 "Piattaforma Notifiche Digitali" Comuni (Settembre 2022);



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTRO
PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA
E LA TRANSIZIONE DIGITALE

- In data 17/10/2022 il Comune di Abano Terme ha provveduto ad inserire sul Portale PaDigitale2026 il CUP (Codice Unico di Progetto) I41F22002790006 con il quale è stata confermata l'accettazione del procedimento;
- In data 04/01/2023 il Comune di Abano Terme ha ricevuto la comunicazione a mezzo PEC riguardante l'assegnazione del finanziamento da parte del Dipartimento per La Trasformazione Digitale – PNRR, per la somma di Euro 59.966,00=;

Dato atto inoltre che, in base a quanto previsto nell'art. 8 dell'avviso, le attività previste per i progetti finanziati dovranno concludersi entro le tempistiche indicate nell'Allegato 2 dell'Avviso stesso che decorrono dalla data di notifica del decreto di finanziamento ovvero:

- massimo 3 mesi (90 giorni) per la contrattualizzazione del fornitore dalla data di notifica del decreto di finanziamento;
- massimo 6 mesi (180 giorni) per l'integrazione e attivazione dei servizi, a partire dalla data di contrattualizzazione del fornitore;

Ritenuto opportuno individuare e definire, pertanto, in base alla data di notifica del Decreto di finanziamento, il seguente cronoprogramma massimo di conclusione del progetto:

- entro il 30/06/2023 la contrattualizzazione del fornitore;
- entro il 30/12/2023 l'integrazione e attivazione dei servizi;

Dato atto che il processo di integrazione e attivazione dei servizi di notifica si intende concluso con esito positivo al momento in cui viene prodotto dalla PA l'esito del processo di integrazione sopra citato, e viene fornita evidenza dell'invio con successo di almeno una notifica in ambiente di produzione di PND per ciascuno dei due servizi scelti;

Dato atto che gli obblighi, previsti dall'art.11 dell'Avviso, a carico dei soggetti attuatori sono i seguenti:

- 1) assicurare il rispetto di tutte le disposizioni previste dalla normativa comunitaria e nazionale, con particolare riferimento a quanto previsto dal Regolamento (UE) 2021/241 e dal decreto legge n. 77 del 31 maggio 2021, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- 2) assicurare l'adozione di misure adeguate volte a rispettare il principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato nel Regolamento finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e nell'art.22 del Regolamento (UE) 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e di recupero e restituzione dei fondi che sono stati indebitamente assegnati nonché di garantire l'assenza del c.d. doppio finanziamento ai sensi dell'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241;
- 3) rispettare il principio di non arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali, ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852 e garantire la coerenza con il PNRR valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, applicando le linee guida di cui all'Allegato 4 del citato Avviso;
- 4) rispettare gli ulteriori principi trasversali previsti dal PNRR quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), ove previsto, e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
- 5) rispettare il principio di parità di genere in relazione agli articoli 2, 3, paragrafo 3, del TUE, 8, 10,19 e 157 del TFUE, e 21 e 23 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea;
- 6) adottare proprie procedure interne, assicurando la conformità ai regolamenti europei e a quanto indicato dall'Amministrazione responsabile;
- 7) dare piena attuazione al progetto, garantendo l'avvio tempestivo delle attività progettuali per non incorrere in ritardi attuativi e concludere il progetto nella forma, nei modi e nei tempi previsti dall'Allegato 2 dell'Avviso;
- 8) rispettare l'obbligo di indicazione del Codice Unico di Progetto (CUP) su tutti gli atti amministrativi e contabili;
- 9) assicurare l'osservanza, nelle procedure di affidamento, delle norme nazionali ed europee in materia di appalti pubblici e di ogni altra normativa o regolamentazione prescrittiva pertinente;
- 10) assicurare l'individuazione del fornitore, secondo i tempi indicati nell'Allegato 2 all'Avviso a far data dalla notifica del decreto di finanziamento di cui all'art. 10 comma 6 del medesimo Avviso, fornendo le informazioni richieste nella apposita sezione della piattaforma PA digitale 2026;
- 11) trasmettere tempestivamente, mediante l'inserimento nella apposita sezione della piattaforma PA digitale 2026, e comunque entro i termini massimi indicati nell'Allegato 2 dell'Avviso, la data di stipula del contratto con il fornitore nonché il nominativo CF/P.IVA dello stesso e tutte le informazioni che saranno richieste in merito al fornitore stesso, compreso il rispetto del principio del DNSH applicando le linee guida di cui all'Allegato 4 dell'Avviso;
- 12) individuare eventuali fattori che possano determinare ritardi che incidano in maniera considerevole sulla tempistica attuativa, relazionando al Dipartimento sugli stessi;
- 13) garantire il rispetto delle disposizioni delle norme in materia di aiuti di stato, ove applicabile;

- 14) alimentare la piattaforma PA digitale 2026 al fine di raccogliere, registrare e archiviare in formato elettronico i dati necessari per la sorveglianza, la valutazione, la gestione finanziaria, la verifica e l'audit, secondo quanto previsto dall'art. 22.2 lettera d) del Regolamento (UE) 2021/241 e tenendo conto delle indicazioni che verranno fornite dal Servizio centrale per il PNRR;
- 15) garantire la correttezza, l'affidabilità e la congruenza al tracciato informativo del sistema informativo unitario per il PNRR di cui all'articolo 1, comma 1043 della legge n. 178/2020 (ReGiS), dei dati di monitoraggio finanziario, fisico e procedurale, e di quelli che comprovano il conseguimento degli obiettivi dell'intervento quantificati in base agli stessi indicatori adottati per milestone e target della Misura/Investimento oggetto dell'Avviso e assicurarne l'inserimento nella piattaforma PA digitale 2026;
- 16) garantire la conservazione della documentazione progettuale per assicurare la completa tracciabilità delle operazioni nel rispetto di quanto previsto all'art. 9 punto 4 del decreto legge 77 del 31 maggio 2021, che dovrà essere messa prontamente a disposizione su richiesta del Dipartimento, del Servizio centrale per il PNRR, dell'Unità di Audit, della Commissione europea, dell'OLAF, della Corte dei Conti europea (ECA), della Procura europea (EPPU) e delle competenti Autorità giudiziarie nazionali e autorizzare la Commissione, l'OLAF, la Corte dei conti europea e l'EPPU a esercitare i diritti di cui all'articolo 129, paragrafo 1, del regolamento finanziario (UE, Euratom, 2018/1046);
- 17) facilitare le verifiche del Dipartimento, dell'Unità di Audit, della Commissione europea e di altri organismi autorizzati, che verranno effettuate anche attraverso controlli in loco presso i Soggetti Attuatori pubblici delle azioni fino a cinque anni a decorrere dal 31 dicembre dell'anno in cui è effettuata l'erogazione da parte del Dipartimento;
- 18) contribuire al raggiungimento dei milestone e target associati alla Misura/Investimento oggetto dell'Avviso, e fornire, su richiesta del Dipartimento, le informazioni necessarie per la predisposizione delle dichiarazioni sul conseguimento dei target e milestone;
- 19) completare l'intervento entro i termini indicati nell'Allegato 2 del citato Avviso;
- 20) inoltrare la domanda di erogazione del finanziamento al Dipartimento allegando la documentazione che illustra i risultati raggiunti come indicato nell'Allegato 5 dell'Avviso, attestando il contributo al perseguimento dei target associati alla Misura/Investimento oggetto dell'Avviso stesso;
- 21) garantire una tempestiva diretta informazione agli organi preposti, tenendo informato il Dipartimento sull'avvio e l'andamento di eventuali procedimenti di carattere giudiziario, civile, penale o amministrativo che dovessero interessare le operazioni oggetto del progetto e comunicare le irregolarità o le frodi riscontrate a seguito delle verifiche di competenza e adottare le misure necessarie, in linea con quanto previsto dall'art. 22 del Regolamento (UE) 2021/241.

Richiamate, a parziale modifica degli obblighi riportati al comma precedente:

- la risposta alla Faq n. 5 dei Chiarimenti finestra 2 - 11/11/2022 del Dipartimento Trasformazione Digitale, nella quale si precisa che, per quanto di competenza del DTD, i soggetti attuatori degli avvisi pubblicati su PA Digitale 2026 non devono alimentare il sistema informatico ReGiS in quanto sarà la Piattaforma stessa a comunicare con il suddetto sistema informatico;
- la Circolare del 13 ottobre 2022 "Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd. DNSH)" della Ragioneria Generale dello Stato, che ha effettuato un aggiornamento della mappatura di associazione tra checklist DNSH e investimenti PNRR dal quale è emerso che gli investimenti M1C1-1.3 e M1C1-1.4 non hanno impatto sul DNSH;
- il Decreto n. 6/2022-PNRR del 17.10.2022 dell'Unità di Missione PNRR del Dipartimento per la trasformazione digitale con cui sono state approvate le "Linee Guida per i soggetti attuatori individuati tramite Avvisi pubblici a lump sum" che tengono conto di tali aggiornamenti. Pertanto per gli investimenti citati (M1C1 - 1.3 e 1.4) i Soggetti Attuatori non devono compilare le Checklist DNSH.

Visto il Manuale delle Procedure finanziarie degli interventi del PNRR (15/07/2022) approvato con Circolare n. 29 del 26.07.2022 del MEF – RGS , che fornisce indicazioni in merito alla contabilizzazione degli interventi di digitalizzazione finanziati con i Fondi PNRR.

Dato atto che le risorse per la realizzazione del progetto/investimento sono state regolarmente previste nel Bilancio di Previsione 2023-2025, in entrata e in spesa, come risulta dalle deliberazioni del Consiglio Comunale n. 22 del 27.04.2023 ad oggetto: "Documento unico di programmazione (DUP) 2023-2025 approvazione" e n. 23 del 27.04.2023 ad oggetto: "Bilancio di previsione finanziario triennio 2023-2025 – approvazione";

Ritenuto di dover procedere con l'attuazione di quanto previsto a seguito della presentazione della candidatura e della conseguente ammissione e finanziamento ovvero:

- procedere alla contrattualizzazione del fornitore entro il 30/06/2023;



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTRO
PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA
E LA TRANSIZIONE DIGITALE

- avviare e concludere l'integrazione e attivazione dei servizi entro il 30/12/2023;

Visto l'art. 192, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 come modificato dal D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii, unitamente all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, i quali prevedono che, per poter procedere alla contrattualizzazione del fornitore è necessario, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, che le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte ovvero:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;

Ritenuto che il fine, l'oggetto e le clausole essenziali siano tutte quelle sopra richiamate e richieste e prescritte dall'Avviso pubblico pubblicato dal Ministero per l'Innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) - Dipartimento Trasformazione Digitale, tramite il Portale “PaDigitale2026”, a valere SPESE sul piano strategico “Italia digitale 2026”, relativo alla **Misura 1.4.5 'Piattaforma Notifiche Digitali' Comuni (Settembre 2022)” - PNRR MICI Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU;**

Dato atto che, per quanto riguarda la modalità di scelta del contraente, in relazione all'importo del servizio da affidare, trova applicazione la normativa recata dal D.L.77/2021, convertito con modifiche in L.108/2021 che consente l'affidamento diretto ad unico operatore;

Dato atto, pertanto, che si darà corso a Trattativa Diretta tramite procedura MEPA direttamente con i Fornitori dei Software Gestionali già in uso nel Comune di Abano Terme con i quali vengono prodotte e gestite le sanzioni al Codice della Strada, e gli atti relativi agli accertamenti tributari;

Dato atto che le attività tecnico-amministrative propedeutiche e necessarie per l'attuazione di tutto quanto previsto dall'Avviso saranno gestite direttamente dal RTD nonché Dirigente del Settore Informatico, il quale rivestirà anche la funzione di RUP e si farà carico del coordinamento della fase di formazione del personale degli uffici interessati e della necessità di riorganizzazione dei procedimenti, ove necessario;

Ritenuto di richiamare le disposizioni organizzative adottate per garantire il rispetto degli obblighi previsti dalla normativa PNRR e, nello specifico, dalla modalità di rendicontazione Lump sum e quindi di dare atto che:

- con Deliberazione G.C. n. 156 del 13 Ottobre 2022 sono state adottate le misure organizzative per la gestione, il monitoraggio e la rendicontazione dei progetti del piano nazionale di ripresa e resilienza (pnrr) e del piano nazionale degli investimenti complementari (pnc).
- nel sistema informatico/protocollo dell'Ente si provvederà ad aprire un apposito fascicolo digitale nel quale confluiranno tutti gli atti inerenti al presente progetto e che tale fascicolo è identificato nel seguente modo: **“CANDIDATURA 55294 : PNRR PaDigitale2026: Misura 1.4.5 Piattaforma notifiche digitali Comuni - CUP_ I41F22002790006”;**
- in contabilità finanziaria dell'Ente è stato istituito un apposito fondo di cassa vincolato;
- tra gli Obiettivi di Performance del Comune di Abano Terme sono stati attivati i progetti di sviluppo PNRR - PaDigitale26;

Ritenuto, sulla scorta dell'indagine esplorativa condotta, che i fondi in base a quelle che si presume saranno le spese effettive consentiranno di realizzare il risultato minimo previsto dal Bando (due servizi integrati) e le risorse che residueranno verranno utilizzate sulla base di un atto di indirizzo che verrà adottato appositamente dalla Giunta Comunale per integrare maggiori servizi o per far fronte a imprevisti nel settore dell'informatica;

Dato atto che il sottoscritto Dirigente, con l'apposizione della firma al presente atto, attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria del presente progetto ai sensi art. 49, 1° comma e art.153 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

1. Di dare attuazione alla misura **“NOTIFICHE VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA”** sulla quale ha ottenuto l'assegnazione di contributo per i bandi PaDigitale 2026, Decreto di finanziamento n. 131 - 1 / 2022 – PNRR:

AVVISO	IMPORTO DEL FINANZIAMENTO	CUP
MISURA 1.4.5 PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI	EURO 59.966,00	I41F22002790006

2. Di indire, richiamata la premessa, la procedura per la contrattualizzazione del fornitore attraverso Trattativa Diretta sul MEPA con il fornitore INCLOUD TEAM S.R.L. di Brescia per l'aggiornamento e la integrazione del software di elaborazione e gestione delle sanzioni al Codice della Strada e relativa piattaforma di back-end, fissando l'importo a base della trattativa in Euro 17.000,00 oltre IVA 22% - Codice Identificativo di Gara (CIG): 990199264B;
3. Di prenotare la somma di complessivi Euro 20.740,00= al capitolo di spesa conto capitale 3995 "PNRR_M.1 C.1 INV. 1.4.5 CUP I41F22002790006 "PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI" - COMUNI (SETTEMBRE 2022)" (Titolo 2/Missione 1/Programma 8) del P.E.G. triennale di competenza 2023-2025 esercizio finanziario 2023 a favore della ditta INCLOUD TEAM S.R.L. di Brescia;
4. Di stabilire che le clausole negoziali essenziali sono quelle richiamate in premessa nonché individuate nel foglio d'onere da allegarsi alla trattativa diretta in Mepa;
5. Di assumere in prima persona l'ufficio di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del D. L.gs. n. 50/2016;
6. Di dare adeguata pubblicità alla presente determinazione attraverso la sua pubblicazione all'Albo Pretorio online del Comune e sul sito web nell'apposita sezione del sito destinata ai Progetti PNRR;
7. Di dare atto che la spesa relativa alla gestione del servizio di cui all'appalto in argomento, che sarà sostenuta interamente con fondi propri di bilancio, sarà impegnata ed imputata successivamente con la determina di aggiudicazione tenendo conto dei ribassi d'asta ottenuti;
8. di stipulare il contratto mediante scrittura privata, in formato elettronico, con sottoscrizione del modulo predefinito dal MePA della Consip Spa;
9. Di dare atto che il sottoscritto Dirigente, con l'apposizione della firma sul presente atto, attesta:
 - ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D. L.gs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;
 - la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147 bis del D. L.gs. n. 267/2000 del presente provvedimento e la sua regolarità contabile;
10. Di dare atto che la presente determinazione:
 - è esecutiva dall'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 187, comma 7 del D. L.gs. n. 267/2000;
 - andrà pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune nei termini di legge;
 - sarà conservata agli atti di questo Ufficio.